

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației
actuale

Prin Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, s-au transpus prevederile Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 365 din 31 decembrie 1994, modificată prin Directiva 2004/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 47 din 18 februarie 2004, prin Directiva 2013/2/UE a Comisiei din 7 februarie 2013 de modificare a anexei I la Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 37 din 8 februarie 2013, Deciziei 97/129/CE a Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene seria L, nr. 50 din 20 februarie 1997, Deciziei 2005/270/CE a Comisiei din 22 martie 2005 de stabilire a tabelor corespunzătoare sistemului de baze de date, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje notificată cu numărul C (2005) 854, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 86 din 5 aprilie 2005.

Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 365 din 31 decembrie 1994 a fost adoptată pentru a preveni sau a reduce impactul ambalajelor și al deșeurilor de ambalaje asupra mediului. Deși pungile de transport din plastic constituie ambalaje în sensul directivei respective, dispozițiile sale nu conțin măsuri specifice privind consumul de astfel de pungi.

Directiva (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 115/11 din 6.5.2015.

Nivelul actual al consumului de pungi de transport din plastic creează cantități ridicate de deșuri abandonate și implică utilizarea ineficientă a resurselor și se preconizează că, dacă nu se iau măsuri, consumul va crește. Deșeurile provenite din pungile de transport din plastic abandonate conduc la

	<p>poluarea mediului și agravează problema răspândită a deșeurilor abandonate din corpurile de apă, amenințând ecosistemele acvatice din întreaga lume.</p> <p>Măsurile care trebuie luate pentru a reduce consumul de pungi de transport din plastic ar trebui să ducă la o reducere durabilă a consumului de pungi de transport din plastic subțire, și nu la o creștere globală a generării de ambalaje.</p> <p>În același timp menționăm faptul că România avea ca termen de conformare până la data de 27 noiembrie 2016.</p> <p>Prin adresa din data de 23 ianuarie 2017 Comisia Europeană informa Ministerul Afacerilor Externe cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - depășirea termenului de transpunere al Directivei (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire; - sancțiunile financiare pe care Curtea de Justiție le poate impune în temeiul articolului 260 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). <p>În adresa nr. K2/186, transmisă de la nivelul Ministerului Afacerilor Externe, se menționează faptul că autoritățile române au la dispoziție un termen de două luni de la data primirii scrisorii de punere în întârziere, respectiv până la data de 24 martie 2017 pentru a transmite un răspuns, în cauza 2017/0184, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2015/720/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ transpune prevederile Directivei 2015/720/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 115/11 din 6.5.2015.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiectul de act normativ se are în vedere modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Proiectul de act normativ vizează transpunerea Directivei 2015/720/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire.</p> <p>Conform Directivei (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire Statele Membre trebuie să se asigure că:</p>

- „nivelul de consum anual nu depășește 90 de pungi de transport din plastic subțire pe persoană la 31 decembrie 2019 și 40 de pungi de transport din plastic subțire pe persoană la 31 decembrie 2025.” și/sau

- „la 31 decembrie 2018 pungile de transport din plastic subțirie nu sunt furnizate gratuit la punctele de vânzare de bunuri sau produse, cu excepția cazului în care sunt puse în aplicare alte instrumente la fel de eficiente.”

Pentru ambele cazuri pungile de transport din plastic foarte subțire pot fi excluse.

În proiectul de act normativ interzicerea la comercializare și introducerea pe piața națională vizează toate pungile de transport din plastic subțire (sub 50 de microni) și foarte subțire (sub 15 microni) cu mâner. Pungile de transport din plastic subțire și foarte subțire fără mâner **nu fac obiectul interzicerii** comercializării sau introducerii pe piața națională.

Alegerea acestei variante a avut la bază și încercările susținute din partea autorității publice centrale pentru protecția mediului de a încheia un acord voluntar pe această temă în anii premergători apariției Directivei (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire. Având în vedere că nu s-a putut ajunge la un consens cu entitățile implicate, în speță reprezentanții lanțurilor comerciale, în anul 2008 a fost introdusă ecotaxa.

Astfel, prin Ordonanța Guvernului nr. 25/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, a fost introdusă ecotaxa în valoare de 0,2 lei/bucată pentru pungile de tip sacoșă - banană, cu mâner aplicat, sau maieu -, din materiale care nu erau biodegradabile.

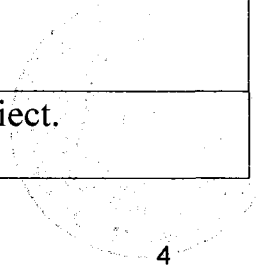
În anul 2010, prin Legea nr. 167/2010 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2010 pentru modificarea art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, prevederea a fost modificată.

Ecotaxa în valoare de 0,1 lei/bucată se aplica „pungilor și sacoșelor pentru cumpărături, cu mâner integrat sau aplicat, fabricate din materiale obținute din resurse neregenerabile definite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare”.

În anul 2012 Eunomia Research & Consulting finaliza raportul legat de „Assistance to the Commission to Complement an Assessment of the Socio-economic Costs and Benefits of Options to Reduce the Use of Single-use Plastic Carrier Bags in the EU”. România ca și alte State Membre au făcut subiectul acestui raport.

În iulie 2016 tot Eunomia Research & Consulting finaliza un alt raport, și anume raportul legat de „Study to assist the Commission to carry out a life cycle impact assessment of different possibilities to reduce the consumption of very lightweight plastic carrier bags”. Obiectivul studiului a fost de a identifica diferite posibilități de reducere a consumului de pungi de transport din plastic foarte subțire (sub 15 microni), înlocuindu-le cu alte produse care pot îndeplini

	<p>aceleași funcții.</p> <p>Pe de altă parte, în cadrul studiului Jaspers – „Assessment of the impact of various economic instruments on the quantities of waste recycled/recovered and diverted from landfills in Romania” - „Proposed changes to improve the efficiency of current economic instruments in Romania” se menționează faptul că nu se poate observa o reducere a acestor tipuri de ambalaje de la introducerea ecotaxei.</p> <p>Prin urmare, având în vedere toate acestea, precum și timpul relativ scurt de conformare cu prevederile Directivei (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungă de transport din plastic subțire s-a optat pentru varianta propusă la art. I pct. 1 din cadrul proiectului de act normativ.</p> <p>Interzicerea:</p> <ul style="list-style-type: none"> - începând cu data de 1 iulie 2018, a introducerii pe piața națională a pungilor de transport din plastic subțire și foarte subțire cu mâner; - începând cu data de 1 ianuarie 2019, a comercializării pungilor de transport din plastic subțire și foarte subțire cu mâner, <p>vizează exclusiv pungile de transport din plastic cu mâner nu și cele fără mâner.</p> <p>Luând în considerare studiul anterior menționat, data de la care a fost introdusă ecotaxa, inclusiv obiectivele și termenele impuse de <i>Directiva 2015/720/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire</i> considerăm că alegerea variantei din cadrul proiectului de act normativ este varianta fezabilă pentru îndeplinirea acestora.</p>
3. Alte informații	<p>După aprobarea proiectului de lege de către Guvern, Ministerul Mediului va transmite textul acestuia către Ministerul Economiei în vederea notificării către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile Directivei 2015/1535 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale. Totodată, Parlamentul României va fi informat că adoptarea proiectului de lege se va face ulterior obținerii punctului de vedere al Comisiei Europene.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1 Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Propunerea inițială de act normativ a Ministerului Mediului a fost modificată pentru a veni în întâmpinarea operatorilor economici, pentru a nu crea disfuncționalități în piață astfel încât aceștia să își poată valorifica și epuiza stocurile, să fie evitate pierderile financiare de rezilieri de contracte și în vederea identificării de soluții fezabile din punct de vedere economic de înlocuire a acestor ambalaje, potrivit prevederilor Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, a fost întocmit Testul IMM, fiind consultate organizații profesionale și patronale reprezentative precum Asociația Română pentru Ambalaje și Mediu – ARAM, Asociația Patronală a Producătorilor de Mase Plastice din România - ASPAPLAST. De asemenea, au fost consemnate opinii și observații din partea operatorilor economici, dintre care enumerăm: OTI GENERAL TRADING SRL, ENIGMA TRADING 2000 SRL. Raportul Testului IMM a fost comunicat instituției competente, respectiv Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat, care a avizat favorabil proiectul de act normativ.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are în vedere prevenirea generării de deșeuri de ambalaje și reducerea impactul deșeurilor de ambalaje asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare						
3.Impact financiar						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu prezintă impact financiar asupra bugetului general consolidat.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	La data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se modifică și se completează Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezenta lege este conformă cu Directiva 2015/720/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungă de transport din plastic subțire publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 115/11 din 6.5.2015.

3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Asociația Patronală a Prelucrătorilor de Mase Plastice din România.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost suspus dezbaterii tuturor factorilor interesați inclusiv publicului larg, acesta fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare	Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. Prin adresa nr. 32016/TD/29.08.2017, s-a solicitat punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România. În conformitate cu prevederile art. 5 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare, precizăm faptul că, Asociația Comunelor din România nu a comunicat punct de vedere înăuntrul termenului legal.

4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 808/2017. Consiliul Concurenței a transmis adresele nr. RG/8434/14.06.2017 și RG/12497/17.09.2017.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru prezentul proiect de lege a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată acesta fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se prevede înființarea de noi organisme de stat pentru punerea în aplicare a prezentei legi.
2.Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

